

This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)



### İhtiyaç Analizi Raporları

Aralık 2025

*Bu taslak rapor, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali desteği ile yürütülmektedir. İçeriğinden yalnızca GIZ sorumludur ve Avrupa Birliği veya Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) görüşlerini yansıtmaması zorunlu değildir.*





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## Arka Plan

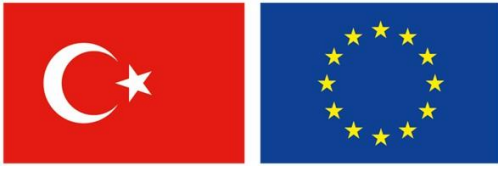
6 Şubat 2023 tarihinde Türkiye'nin güneydoğusunda meydana gelen depremler; Adana, Adıyaman, Diyarbakır, Elazığ, Gaziantep, Hatay, Kahramanmaraş, Kilis, Malatya, Osmaniye ve Şanlıurfa illerinde yıkıcı etkiler yaratmıştır. Bu afet, binlerce binanın geniş çapta yıkılmasına ve milyonlarca insanın yerinden edilmesine neden olmuştur. Bu felaket, hem gelecekteki afetlerin etkilerinin azaltılması, hem de etkilenen toplulukların korunması ve refahlarının sağlanması amacıyla yerel planlama ve kamu hizmeti sunumunda dayanıklı ve sürdürülebilir yaklaşımların kritik önemini ortaya koymuştur. Depremlerin hemen ardından Türkiye Cumhuriyeti, etkilenen illerde altyapının, yerel hizmetlerin ve sosyo-ekonomik koşulların yeniden inşası ve iyileştirilmesi için çalışmalar başlatmıştır. Avrupa Birliği ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ), bu ulusal çabaları, Türkiye Cumhuriyeti yetkilileri ve ilgili kurumlarla yakın iş birliği içerisinde mali ve teknik destek sağlayarak desteklemektedir.

Buna yanıt olarak, yerel kamu hizmetlerinin sunumunu güçlendirerek Türkiye'nin deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına katkı sağlamak amacıyla '**Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE)**' başlatılmıştır. Proje, Avrupa Birliği'nin Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ve Almanya Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı'nın (BMZ) mali katkısı ile ortak olarak finanse edilmektedir. PACE Projesi'nin ana faydalanıcısı ve koordinatörü Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Avrupa Birliği Başkanlığı (ABB) olup; Türkiye Belediyeler Birliği, Vilayetler Birliği ve Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı'na bağlı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü proje ortaklarıdır. Proje, sürdürülebilir kalkınma ve uluslararası eğitim alanlarında uluslararası iş birliği hizmeti sunan Alman federal girişimi Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH tarafından uygulanmaktadır.

PACE Projesi'nin amacı, depremde etkilenen **yerel yönetimlerin hizmet sunum kalitesini artırmak ve iyileştirme çalışmalarına toplum katılımını** sağlamaktır. Proje, yerel yönetimlerin daha yüksek kalitede, daha yeşil ve kapsayıcı bir şekilde planlama yapma ve hizmet sunma kapasitelerini güçlendirmeye odaklanmakta olup, AB'nin politika hedefleri ile uyumludur. Yerel yönetimlere sağlanan desteği tamamlayıcı olarak, PACE sivil toplum aktörleri ve yerel halkın yerel planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılımını artırmayı, böylece deprem sonrası iyileştirme çalışmalarına etkin bir şekilde katkı ve destek vermelerini sağlamayı hedeflemektedir.

Depremlerden etkilenen illerde, depremlerin öncesinde de birçok sosyo-ekonomik zorluk ve çevresel kırılganlık mevcuttur. Depremlerin sonucunda, birçok yerel yönetim temel kamu hizmetlerini sunmakta ciddi aksaklıklarla karşılaşmıştır. Karşılaşılan zorluklar arasında kurumsal kapasite eksikliği, dezavantajlı gruplara erişimin sınırlı olması ve atık yönetimi, çevre koruma, sağlık, eğitim, psikososyal destek ve sosyal hizmetler gibi temel hizmetlerin aksaması yer





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



almaktadır. Yerel işletmeler, özellikle küçük ve orta ölçekli işletmeler (KOBİ'ler), ciddi finansal kayıplar ve operasyonel aksaklıklar, altyapı hasarı, mali sıkıntılar ve daha geniş ekonomik belirsizliklerle karşı karşıya kalmıştır.

Projenin hazırlık analizleri sırasında, ulusal ve yerel düzeydeki tüm temsilciler, yerel yönetimlerin zorlanan kapasiteleri göz önüne alındığında, sivil toplum kuruluşlarının hizmet sunumunda önemli bir rol oynadığını belirtmiştir. Mevcut durumda yerel yönetimlerin çoğu, etkilenen topluluklardaki tüm gruplara, özellikle gençler, yaşlılar, engelliler, azınlıklar ve mülteciler, kadınlar ve çocuklar gibi en dezavantajlı veya kırılgan gruplara ulaşmakta zorluk yaşamaktadır. Ayrıca tüm temsilciler, depremden etkilenen bölgelerde sosyo-ekonomik iyileşmenin sağlanması için kritik önem taşıyan yerel kamu hizmetlerinin yeniden tesis ve iyileştirilmesinin ön koşulu olarak, yerel yönetimler ile yerel sivil toplum kuruluşları arasında uzun vadeli iş birliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi gerektiğini vurgulamıştır.





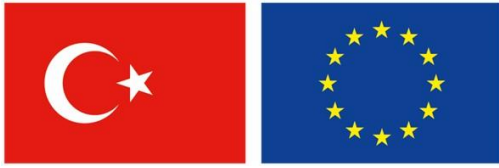
This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



# Tut Belediyesi İhtiyaç Analizi Raporu: Afet Sonrası Yerel Yönetim Kapasitesinin Değerlendirilmesi

Doç. Dr. Ezgi Kovancı





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## İÇİNDEKİLER

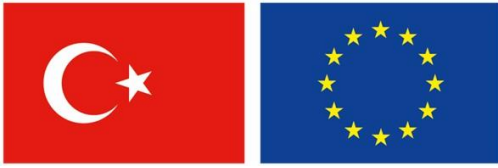
GİRİŞ.....	6
1. Tut Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi.....	7
2. Tut Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksenine.....	12
3. Sivil Katılım Ekseninde Tut Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri.....	16
SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME .....	16
EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALIŞTAY KATILIMCI LİSTESİ.....	21

**Tablo 1.** Tut Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri .....9

**Tablo 2.** Tut Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri ..... 14

**Tablo 3.** Tut Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi ..... 17





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## GİRİŞ

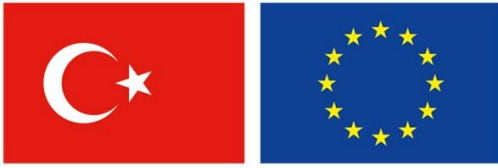
Bu rapor, Avrupa Birliği ve Alman Federal Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Bakanlığı (BMZ) tarafından ortaklaşa finanse edilen “Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi (PACE)” kapsamında hazırlanmıştır. Proje, ana yararlanıcı kurum olan Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı Avrupa Birliği Başkanlığı tarafından koordine edilmekte ve Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) tarafından yürütülmektedir. Projenin ortakları Türkiye Cumhuriyeti Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü, Türkiye Belediyeler Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti İçişleri Bakanlığı Vilayetler Birliğidir.

PACE Projesi, depremden etkilenen bölgelerde yerel yönetimlerin kurumsal kapasitelerinin güçlendirilmesi, afet sonrası hizmetlerin etkin biçimde yeniden tesis edilmesi, yeşil iyileşme süreçlerinin desteklenmesi ve kapsayıcı kalkınma politikalarının yerel düzeyde uygulanmasını amaçlamaktadır. Bu kapsamda gerçekleştirilen çalışma, Tut Belediyesi özelinde, yerel yönetimlerin planlama, afet yönetimi, yönetim, katılım, kapsayıcılık, dijitalleşme, yeşil dönüşüm ve finansman alanlarındaki mevcut kurumsal durumlarını bütüncül biçimde analiz etmektedir. Bu bağlamda çalışmanın temel amacı, Tut Belediyesi’nin mevcut kurumsal yapısını ve planlama kapasitesini değerlendirerek hizmet sunum süreçlerindeki güçlü ve zayıf yönleri ortaya koymaktır. Araştırma, saha gözlemleri, kurum temsilcileriyle yapılan mülakatlar ve katılımcı çalıştay bulgularına dayanmaktadır. Bu yöntem aracılığıyla, kurumun örgütsel işleyişi, koordinasyon yapısı ve yerel düzeydeki yönetim pratikleri ayrıntılı biçimde incelenmiştir.

Araştırma, 17 Ekim 2025 tarihinde Tut Belediye Başkan’ı yapılan görüşmeler, gerçekleşmiştir. Söz konusu görüşmeler, belediyenin kurumsal kapasitesine, stratejik önceliklerine ve afet sonrası karşılaşılan temel zorluklara ilişkin önemli içgörüler sunmuştur. Araştırma kapsamında elde edilen veriler, nitel araştırma yaklaşımı doğrultusunda tematik analiz yöntemiyle değerlendirilmiştir. Bulgular, yerel yönetimlerin dayanıklılık, kapsayıcılık, dijitalleşme ve sürdürülebilir kalkınma hedefleriyle uyumlu bir gelişim gösterebilmeleri için somut politika ve uygulama önerileri sunmaktadır. Çalışma sonucunda, Tut Belediyesi için öncelikli hizmet alanları belirlenmiş; bu alanlar afet yönetimi, kurumsal planlama, yeşil dönüşüm, sosyal kapsayıcılık ve dijital kapasite temaları altında yapılandırılmıştır. Bu çerçevede rapor, yerel yönetimlerin afet sonrası yeniden yapılanma sürecinde katılımcı, kapsayıcı ve çevresel sürdürülebilirlik ilkelerine dayalı bir kurumsal dönüşüm modeli oluşturulmasına katkı sağlamayı hedeflemektedir.







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



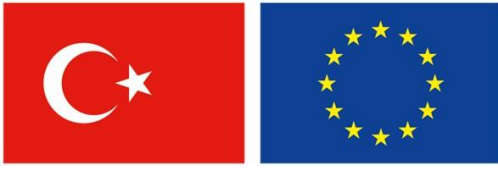
## 1. Tut Belediyesi'nin Planlama Kapasitesi

Tut Belediyesi, sel, taşkın ve iklim kaynaklı afet risklerinin yüksek olduğu bir bölgede yer almasına rağmen stratejik plan, afet risk azaltma planı (İRAP), kentsel gelişim planı, uzun vadeli yatırım programı ve mekânsal planlar gibi temel kurumsal planlama dokümanlarına sahip değildir. Planlama eksikliği, altyapı yatırımlarının ve belediye hizmetlerinin büyük ölçüde günlük ihtiyaçlara ve acil durumlara göre şekillenmesine yol açmakta, afetlere hazırlık kapasitesini zayıflatmaktadır. Belediyede teknik personelin ve planlama biriminin bulunmaması, uzun vadeli ve veri temelli plan hazırlama süreçlerini daha da zorlaştırmaktadır.

- Görüşmeler incelendiğinde, planlama kapasitesinin artırılmasında ilk önceliğin dijital arşiv ve veri yönetimi olduğu görülmüştür. Deprem ve geçmiş afetler nedeniyle büyük ölçüde kaybolan fiziksel arşivler; imar, mühendislik ve kurumsal belgelere erişimi zorlaştırmakta, karar alma süreçlerini ciddi biçimde engellemektedir. Bu nedenle elektronik belge-arşiv sistemi kurulması, mekânsal veri tabanı oluşturulması ve mevcut tüm dosyaların dijital ortama aktarılması planlamanın temel bileşenlerini oluşturmaktadır.
- Belediyenin karşılaştığı en kritik altyapı sorunlarından biri, İlbank tarafından iptal edilen atık su arıtma tesisi projesidir. Mevcut paket arıtma tesisinin yanlış konumlandırılması çevresel şikâyetlere yol açtığından, tesisin uygun bir alana taşınması ve modern bir arıtma sistemine dönüştürülmesi zorunlu hale gelmiştir. Bu süreç teknik proje geliştirme, fizibilite, maliyet analizi ve yatırım planlaması desteği gerektirmektedir. Ayrıca sel ve taşkın riskleri nedeniyle DSİ tarafından yürütülen dere ıslahı ve taşkın koruma çalışmalarının belediye yatırımlarıyla bütünleştirilmesi, risk haritalarının hazırlanması ve afet yönetim kapasitesinin güçlendirilmesi zorunludur.
- Ulaşım ve yol altyapısı da planlama eksikliği nedeniyle etaplama ve önceliklendirme açısından sistematik bir çerçeveden yoksundur. İlçede ilk kez sıcak asfalt uygulanmış olsa da ana arterlerin yenilenmesi için uzun vadeli yol ve bakım-renovasyon planlaması gerekmektedir. Öte yandan Tut'un coğrafi yapısı, yayla turizmi ve doğa sporları açısından önemli bir potansiyel taşımakta; yeni park alanı, kafe ve kadın girişimci dükkânları gibi girişimler ekonomik kalkınma fırsatları sunmaktadır. Ancak bu olanakların sürdürülebilirliğini sağlayacak turizm geliştirme stratejisi, kadın girişimciliği eylem planı ve yöresel ürün değer zinciri planı bulunmamaktadır. Son yıllardaki don olaylarının gösterdiği üzere, kırsal üretimin güçlendirilmesine yönelik tarımsal risk yönetimi ve kırsal kalkınma planları da eksiktir.

Tüm bu unsurlar birlikte değerlendirildiğinde Tut Belediyesi'nin planlama kapasitesinin güçlendirilmesi; stratejik planın hazırlanması, afet risk azaltma yaklaşımının oluşturulması, dijital





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



arşiv ve veri altyapısının kurulması, altyapı yatırımlarının sistematik olarak planlanması ve turizm–kırsal kalkınma için uzun vadeli bir vizyon geliştirilmesi ile mümkün olacaktır. Belediye mevcut kurumsal yapısıyla bu süreçleri tek başına yürütebilecek durumda olmadığından kapasite geliştirme, teknik danışmanlık ve kurumlar arası iş birliği mekanizmaları kritik bir ihtiyaç haline gelmiştir.

TASLAK







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 1.** Tut Belediyesi'nin Planlama Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

N o	Hizmet Önceliği	Durum / Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak İhtiyacı	İşbirliği Paydaşları	Başarı Göstergeleri (KPI)	Olası Sonuç	Beklenen Etki
1	<b>Dijital arşiv ve mekânsal veri yönetimi</b>	Deprem ve geçmiş afetlerde arşiv kaybı; imar ve kurumsal dosyalara erişim güçlüğü; planlama birimi ve teknik personel eksikliği	Veri temelli planlama, karar alma hızının artırılması, kurumsal hafızanın güçlendirilmesi	Elektronik belge-arşiv sistemi, CBS tabanlı mekânsal veri tabanı, donanım ve yazılım altyapısı, dijitalleştirme personeli	Çevre Şehircilik Bakanlığı, İLBANK, Üniversiteler, Kalkınma Ajansı, Yerel Ar-Ge/ CBS firmaları	– Dijitalleştirilen dosya oranı (%)– Mekânsal veri tabanı kurulumu– Arşiv erişim süresinin azalması	Plan yapım ve yatırım önceliklendirilmesinde veri erişilebilirliği sağlanır	Kurumsal kapasite artar, karar süreçleri hızlanır, planlama temelli yönetim oluşur
2	<b>Atık Su Arıtma Tesisi – Uygun Yer Seçimi ve Modernizasyon</b>	İLBANK projesinin iptali; mevcut arıtma tesisinin yanlış konumlanması nedeniyle çevresel şikâyetler; altyapı yetersizliği	Çevresel sağlığın korunması, su kaynaklarının sürdürülebilirliği, AB çevre standartlarının uyum	Fizibilite çalışması, ÇED, mühendislik proje desteği, finansman modeli geliştirme	İLBANK, Çevre Şehircilik Bakanlığı, DSİ, Kalkınma Ajansı, AB/IPA Programları	– Fizibilite ve ÇED tamamlanması– Uygun yer seçimi– Yatırım onayı alınması	Modern, çevre uyumlu arıtma tesisi kurulumu için yatırım sürecinin başlatılması	Halk sağlığı korunur, çevre kirliliği azalır, sürdürülebilir kentsel gelişim desteklenir





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



3	<b>Taşkın ve Sel Risk Yönetimi, Dere Islahı Entegrasyonu</b>	Sel ve taşkın riski yüksek coğrafya; DSİ projeleri ile belediye hizmetleri arasında entegrasyon eksikliği	Afet kayıplarının azaltılması, güvenli yerleşim, iklim uyumlu belediyecilik	Risk haritaları, hidrolik-etüt, taşkın modeli, mikro havza planlaması	DSİ, AFAD, Meteoroloji GM, Üniversiteler, Kalkınma Ajansı	– Risk haritalarının tamamlanması– Dere ıslahı entegrasyon protokolleri– Afet zararlarının azalması	Taşkın yönetim sisteminin güçlendirilmesi	Afet direnci ve toplum güvenliği artar, ekonomik kayıp riski düşer
4	<b>Yol ve Ulaşım Altyapısı – Uzun Vadeli Etaplama</b>	Sıcak asfalt ilk kez uygulanmış olsa da yol ağında yenileme ihtiyacı; etaplama ve önceliklendirme eksikliği	Güvenli ulaşım, ekonomik hareketliliğin desteklenmesi	Yol yenileme-master planı, mühendislik desteği, bakım-onarım bütçeleme yöntemi	Karayolları, İLBANK, İl Özel İdaresi, Yüklenici firmalar	– Yenilenen yol oranı– Bakım planı hazırlanması– Ulaşım güvenlik göstergeleri	Planlı ve etaplanmış yol-renovasyon programı	Ulaşım hizmetleri iyileşir, ekonomik ve sosyal erişilebilirlik artar
5	<b>Turizm, Kadın Girişimciliği ve Yöresel Ürün Değer Zinciri Planlaması</b>	Potansiyel var ancak turizm stratejisi, kadın girişimciliği eylem planı ve ürün değer zinciri yok	Yerel kalkınma, istihdam yaratma, göçü azaltma	Turizm master planı, kırsal kalkınma ve kooperatifçilik danışmanlığı, marka-tasarım desteği	Kalkınma Ajansı, Tarım İl Müdürlüğü, Kadın Kooperatifleri, Üniversite, STK'lar	– Yerel ürün markalaşma sayısı– Kadın girişimci işletme sayısı– Turizm ziyaretçi artış oranı	Sürdürülebilir turizm ve yerel ekonomi gelişimi	Gelir çeşitliliği artar, kırsal refah yükselir, marka değeri gelişir





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



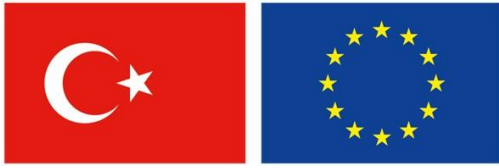
6	<b>Tarımsal Risk Yönetimi ve Kırsal Kalkınma</b>	Don olayları, üretici kayıpları, kırsal destek planlarının olmayışı	Gıda güvenliği, üretici direncinin artırılması, kırsal ekonominin korunması	Tarımsal risk analizleri, sigorta ve destek modelleri, iklim uyumlu tarım programları	Tarım ve Orman Bakanlığı, Ziraat Odası, TARSİM, Kalkınma Ajansı	– Üretici destek programları– Risk azaltıcı uygulama sayısı– Tarımsal verimlilik göstergeleri	Kırsal üretim sürdürülebilirliği	Üretici gelirleri korunur, göç azalır, iklim risklerine uyum artar
---	--	---	---	---	---	---	----------------------------------	--



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## 2. Tut Belediyesi'nin Hizmet Öncelikleri Eksen

17 Ekim 2025 tarihinde Tut Belediye Başkanı Ercan Öncebe ile gerçekleştirilen görüşme sonucunda, Tut Belediyesi'nin kısa ve orta vadeli hizmet öncelikleri belirlenmiştir. Afet sonrası koşullar, coğrafi riskler, sınırlı kurumsal kapasite ve altyapı eksiklikleri, belediyenin hizmetlerini planlı ve sistematik bir yaklaşımla ele almasını zorunlu kılmaktadır. Belediye bünyesinde teknik personel eksikliği ve uzun vadeli stratejik planlama dokümanlarının bulunmaması, mevcut ihtiyaçların büyük ölçüde günlük koşullara göre şekillenmesine neden olmaktadır.

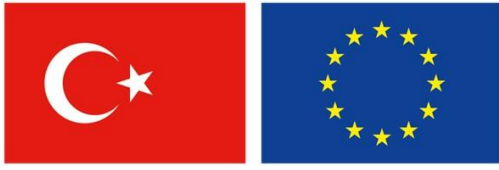
- Yapılan saha analizleri ve değerlendirmeler neticesinde Tut Belediyesi'nin öncelikleri, temel belediyecilik hizmetlerini güçlendiren ve yerel kalkınma potansiyelini harekete geçiren bütüncül bir çerçevede tanımlanmıştır. Bu öncelikler, hem afet ve altyapı odaklı temel ihtiyaçları hem de turizm, kadın girişimciliği ve kırsal kalkınma fırsatlarını kapsamaktadır.
- İlçede öne çıkan önceliklerin başında dijital arşiv ve veri yönetimi altyapısının oluşturulması gelmektedir. Deprem sonrası zarar gören arşivler, belediyenin imar, mühendislik ve kurumsal kayıtlara erişimini güçleştirmiştir; karar alma ve planlama süreçlerini ciddi şekilde sekteye uğratmıştır. Bu nedenle elektronik belge yönetim sistemi, dijital arşiv ve mekânsal veri tabanının kurulması, kurumsal hafızanın yeniden oluşturulması açısından kritik önem taşımaktadır.
- Bir diğer kritik ihtiyaç alanı, İlbank tarafından iptal edilen atık su arıtma tesisi projesidir. Mevcut paket arıtma tesisinin yanlış konumlandırılması nedeniyle çevresel şikâyetler artmış, tesisin taşınarak modernize edilmesi zorunlu hâle gelmiştir. Bu kapsamda yer seçimi, fizibilite, teknik proje ve yatırım planlaması süreçlerinde profesyonel teknik desteğe ihtiyaç duyulmaktadır.
- Tut, yüksek sel ve taşkın riski taşıyan bir coğrafyadadır. DSİ tarafından yürütülen dere ıslahı ve taşkın koruma projelerinin belediye hizmetleri ile bütünleştirilmesi; afet risk azaltma yaklaşımının benimsenmesi ve sel-risk haritalarının hazırlanması ilçenin afet direncini artırmak açısından zorunludur.
- Yol ve ulaşım altyapısı da vatandaş memnuniyetini doğrudan etkileyen öncelikli bir hizmet alanıdır. İlçede ilk kez sıcak asfalt uygulanmış ve bazı mahallelerde yol yenilemesi tamamlanmış olsa da ana arterlerin sıcak asfalt ile yenilenebilmesi için malzeme, iş gücü ve teknik desteğe ihtiyaç devam etmektedir.
- Orta vadeli hizmet öncelikleri arasında yayla turizmi, doğa sporları ve yamaç paraşütü önemli bir yer tutmaktadır. İlçenin 1300 metre üzeri rakımları kamp, etkinlik ve yamaç paraşütü organizasyonları için elverişli koşullar sunmaktadır. Yeni park projesi, modern kafe ve kadın girişimci dükkânlarıyla desteklendiğinde Tut'un turizmde gelişen bir cazibe merkezi hâline gelmesi mümkündür. Bu potansiyelin sürdürülebilirliği için turizm stratejisinin hazırlanması, konaklama kapasitesinin artırılması ve etkinlik alanlarının planlanması gerekmektedir.



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the  
German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



- Son yıllarda görülen don olaylarının tarımsal üretimde kayıplara yol açması, ilçenin kırsal ekonomisinin kırılganlığını ortaya koymuştur. Belediye doğrudan tarımsal destek sunamasa da üreticilere yönelik pazar alanları, eğitim programları, yöresel ürün satış noktaları ve kadın üreticiliğini güçlendirecek mekanizmaların geliştirilmesi önem taşımaktadır.

Tüm bu ihtiyaçlar birlikte değerlendirildiğinde Tut Belediyesi'nin, hem altyapı odaklı acil hizmet önceliklerini hem de turizm, kadın girişimciliği ve kırsal kalkınma fırsatlarını planlama temelli, veri odaklı ve kurumsal kapasiteyi güçlendiren bir yaklaşım ile ele alması gerektiği görülmektedir. Bu çerçevenin hayata geçirilebilmesi için teknik danışmanlık, kapasite geliştirme ve kurumlar arası iş birliği mekanizmalarının geliştirilmesi kritik bir gereklilik olarak ortaya çıkmaktadır.

TASLAK



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 2.** Tut Belediyesi'nin Hizmet Sunum Kapasitesinin Artırılmasına Yönelik Öne Çıkan Hizmet Öncelikleri, Teknik Destek ve İşbirliği Gereksinimleri

No	Hizmet Önceliği	Durum ve Kök Neden	Stratejik Gerekçe	Teknik Destek / Kaynak	İş birliği Kurumları	KPI (Başarı Göstergeleri)	Alınmazsa Olası Sonuç	Beklenen Etki (Alınırsa)
1	<b>Dijital Arşiv ve Dijitalleşme</b>	Deprem sonrası arşiv kaybı; imar-mühendislik belgelerine erişim yokluğu	Kurumsal hafızanın yeniden kurulması ve sağlıklı planlama	Dijital arşiv sistemi, belge tarama, GIS altyapısı, eğitim	ÇŞİDB, Üniversiteler, AB Dijital Programları	Dijitale aktarılan belge sayısı; çalışan eğitimi	Veri eksikliği devam eder, yanlış karar riski artar	Şeffaf, hızlı, güvenilir veri yönetimi
2	<b>Atık Su Arıtma Tesis</b>	İlbank projesi iptal; mevcut paket arıtma yetersiz	Çevresel risklerin azaltılması; sağlıklı yaşam ortamı	Fizibilite, proje çizimi, yer seçimi, finansman	İlbank, DSİ, ÇŞİDB	Fizibilite tamamlanması, şikâyet azalması	Çevre kirliliği sürer; sağlık riski artar	Modern tesis; sürdürülebilir çevre altyapısı
3	<b>Taşkın Koruma – Dere Islahı</b>	Sel-taşkın riski yüksek; DSİ projeleri var ancak entegrasyon sınırlı	Afet riskinin düşürülmesi	Risk haritaları, drenaj planı, DSİ koordinasyonu	DSİ, AFAD	Islah edilen dere uzunluğu; zarar oranı	Sel zararları devam eder	Afetlere daha dirençli altyapı





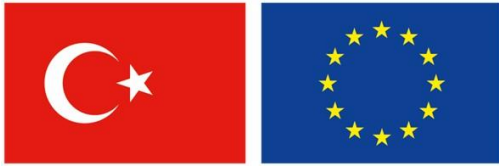
This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



4	<b>Yol ve Ulaşım (Sıcak Asfalt)</b>	İlk kez sıcak asfalt uygulanmış; ana arterler yetersiz	Güvenli ulaşım; ekonomik canlılık	Malzeme, ekipman, mühendislik desteği	Büyükşehir Belediyeleri, İl Özel İdaresi	Asfaltlanan km; yol kalitesi	Ulaşım kalitesi düşer; turizm etkisi azalır	Konfor artar; görünür hizmet üretimi
5	<b>Yayla Turizmi – Kamp – Yamaç Paraşütü</b>	1300 m rakımlı alanlar değerlendirilemiyor	Turizm gelirinin artırılması; gençlere sosyal alan	Turizm planı, alan düzenleme, güvenlik altyapısı	Turizm Bakanlığı, Spor Federasyonları	Ziyaretçi sayısı; etkinlik sayısı	Potansiyel boşa gider	Turizm ekonomisi canlanır; ilçe görünürlüğü artar
6	<b>Kadın Girişimciliği – Sosyal Ekonomi</b>	Kadın işletmesi yok; satış alanı ve kooperatif eksik	Kadınların ekonomik hayata katılımı	Kadın dükkânları tasarımı, marka danışmanlığı	Kadın Kooperatifleri, STK'lar	Açılan kadın işletmesi; gelir artışı	Kadın istihdamı düşük kalır	Yöresel ürün ekonomisi güçlenir
7	<b>Konaklama Kapasitesi (Öğretmenevi)</b>	İlçede konaklama yok; etkinlik ve turizm desteklenmiyor	Turizmin sürekliliği	Donanım desteği, mimari düzenleme	MEB, Valilik	Yatak kapasitesi; doluluk oranı	Misafir ağırlanamaz	Turizm döngüsü güçlenir
8	<b>Tarımsal Üretim – Don Zararları</b>	Don olayları üretimi yok etti; üretici kırılğan	Gıda güvenliği; kırsal gelir	Eğitim, don-risk analizi, pazar desteği	Tarım İl Md., TAGEM	Eğitim sayısı; üretici memnuniyeti	Üretici gelir kaybı artar	Kırsal dayanıklılık gelişir







This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



### 3. Sivil Katılım Ekseninde Tut Belediyesi ve Hizmet Öncelikleri

Tut Belediyesi PACE Projesine sürecin ilerleyen bir aşamasında dâhil olduğundan, çalıştay çıktıları bulunmadığı için bu bölüme ilişkin içerik raporda yer almamıştır.

#### SONUÇ VE GENEL DEĞERLENDİRME

Tut Belediyesi, hem coğrafi özellikleri hem de afet sonrası yaşanan yapısal sorunlar nedeniyle sınırlı kurumsal kapasite ile çok yönlü bir hizmet yükünü taşımaktadır. Teknik personel eksikliği, dijital arşiv ve veri tabanı yetersizliği, planlama dokümanlarının olmayışı ve altyapıya ilişkin kronik sorunlar, belediyenin uzun vadeli ve stratejik karar alma kapasitesini doğrudan etkilemektedir. Deşifre edilen görüşmeler ve saha bulguları, ilçenin temel hizmet önceliklerinin yalnızca günlük gereksinimlerden ibaret olmadığını, aksine su, kanalizasyon, yol, taşkın koruma ve çevresel altyapı gibi kritik alanlarda uzun vadeli yatırım ihtiyacı bulunduğunu göstermektedir. Özellikle İlbank tarafından iptal edilen atık su arıtma tesisi, çevresel sürdürülebilirlik ve halk sağlığı açısından büyük bir risk oluşturmaktadır. Mevcut paket arıtma tesisinin yanlış konumlanması ve kapasite sorunları, acil teknik müdahale gerektirmektedir. Aynı şekilde DSİ tarafından yürütülen dere ıslahı projeleri, afet risk yönetimi açısından hayati öneme sahip olup, belediyenin bu projelere daha etkin bir şekilde entegre olması gerekmektedir.

Tut'un turizm, doğa sporları ve kadın girişimciliği açısından taşıdığı potansiyel, hizmet sunum kapasitesinin önemli bir kalkınma boyutunu oluşturmaktadır. Yayla turizmi, kamp alanları, yamaç paraşütü ve yeni park alanı gibi unsurlar, ilçenin ekonomik çeşitliliğini artıracak güçlü fırsatlar sunmaktadır. Ancak bu potansiyelin sürdürülebilir bir değere dönüşmesi için stratejik planlama, mekânsal düzenlemeler, konaklama kapasitesi ve tanıtım çalışmaları gibi tamamlayıcı alanlarda profesyonel desteğe ihtiyaç duyulmaktadır. Kadın girişimciler için planlanan küçük işletmeler, yöresel ürünlerin görünürlüğünü artıracak ve yerel ekonomiye katkı sağlayacak önemli bir adımdır.

Son olarak, don olaylarının tarımsal üretimde yarattığı tahribat, kırsal kalkınmanın kırılganlığını açıkça ortaya koymaktadır. Üreticilerin güçlendirilmesi ve alternatif ekonomik faaliyetlerin geliştirilmesi, Tut ilçesinin sosyal ve ekonomik dayanıklılığı açısından kritik önemdedir.

Genel hatlarıyla değerlendirildiğinde, Tut Belediyesi'nin hizmet sunum kapasitesinin artırılması; dijitalleşme, altyapı yatırımları, afet risk yönetimi, turizm geliştirme, kadın girişimciliği, kırsal kalkınma ve kurumsal planlama alanlarında kapsamlı teknik destek ve iş birliği gerektirmektedir. Bu alanlarda sağlanacak bütüncül destek hem belediyenin performansını güçlendirecek hem de Tut ilçesinin sürdürülebilir ve dirençli bir yerel kalkınma yoluna girmesini sağlayacaktır.





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



**Tablo 3.** Tut Belediyesi – Bütüncül Yeniden Yapılanma ve Dönüşüm Çerçevesi

Tema	Hizmet Önceliği	Yöreye Özgü Durum ve Kök Nedenler	0–12 Ay Operasyonel Önlemler	1–5 Yıl Yapısal Dönüşüm Adımları	Gerekli Kaynak / Yetkinlik	İş birliği & Koordinasyon	Başarı Göstergeleri (KPI)
<b>PLANLAMA &amp; KURUMSAL KAPASİTE</b>	Dijital arşiv, veri tabanı ve planlama altyapısının kurulması	Deprem sonrası belge kaybı; CBS/veri eksikliği; teknik personel yetersizliği	- Dijital arşiv sürecinin başlatılması- EBYS ve CBS yazılım temini- Personel/aday personel eğitimi	- Tam entegre mekânsal veri tabanı- Stratejik Plan, İRAP ve yatırım programı hazırlanması	Dijital arşiv altyapısı, CBS yazılımları, teknik uzmanlık	ÇŞİDB, İLBANK, Kalkınma Ajansı, Üniversiteler	Dijital arşiv oranı (%), veri erişim süresinin azalması, onaylı plan dokümanlarının oluşturulması
<b>YEREL YÖNETİMİN HİZMET ÖNCELİKLERİ</b>	Atık su arıtma tesisi ve taşkın risk yönetimi	İlbank projesinin iptali; mevcut tesisin yanlış konumu; DSİ projeleri ile entegrasyon eksikliği	- Arıtma tesisi yer seçimi ve acil teknik kontrol- DSİ dere ıslah projeleriyle koordinasyon toplantıları	- Modern atık su arıtma tesisi yatırımı- Taşkın risk haritaları ve mikro havza planlaması	Fizibilite, ÇED, mühendislik projeleri, altyapı finansmanı	İLBANK, DSİ, Bakanlıklar, IPA/AB fonları	Yeni arıtma tesisi onayı, dere ıslah entegrasyonu, çevresel şikâyetlerin azalması





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development

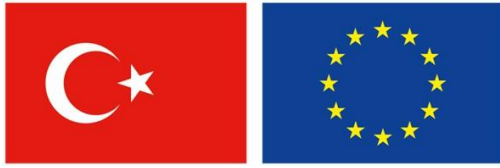


	Yol & ulaşım, su/kanalizasyon altyapısı	Kronik altyapı sorunları; ilk sıcak asfalt uygulaması; malzeme ve ekipman eksikliği	- Ana arter asfalt hazırlığı- Acil bakım-onarım ekiplerinin güçlendirilmesi	- Çok yıllık yol-renovasyon programı- İçme suyu/kanalizasyon modernizasyonu	Yol yapım ekipmanı, proje ve ihale desteği	İl Özel İdaresi, Karayolları, Yükleniciler	Yenilenen yol km, altyapı arıza sürelerinin azalması
<b>KATILIMCI YÖNETİŞİM &amp; SOSYAL DAYANIKLILIK</b>	Turizm, doğa sporları ve kadın girişimciliği	Yayla ve kamp turizmi potansiyeli; etkinlik alanı ihtiyacı; kadın üretici desteği eksikliği	- Festival/etkinlik takvimi- Kadın girişimci dükkânları planlaması- Ürün satış alanı tasarımı	- Turizm stratejisi ve marka geliştirme- Konaklama kapasitesi artırımı- Yöresel ürün değer zinciri ve kooperatif modeli	Turizm planlama, tanıtım, ürün tasarımı, sosyal girişimcilik desteği	Kalkınma Ajansı, STK'lar, Kooperatifler, Üniversiteler	Turizm ziyaretçi sayısı, kadın girişimci işletme sayısı, yerel ürün satış hacmi
	Kırsal kalkınma ve tarımsal dayanıklılık	Don olayları sonrası üretim kaybı; tarım gelirlerinin kırılganlığı	- Üretici eğitimleri ve dayanıklılık programı- Pazar alanı ve satış noktası oluşturma	- Tarımsal risk yönetim planı- İklim uyumlu üretim ve kooperatifleşme	Tarım danışmanlığı, pazar ve lojistik tasarımı	Tarım İl Müdürlüğü, TARSİM, Ziraat Odası	Tarımsal verim artışı, üretici gelir endeksi, kadın üretici oranı



Implemented by  
**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
AB	Avrupa Birliği
BMZ	Alman Federal Ekonomik İş birliği ve Kalkınma Bakanlığı (Federal Ministry for Economic Cooperation and Development)
GIZ	Alman Uluslararası İş birliği Kurumu (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
PACE	Post-Earthquake Assistance for Community and Environment — "Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileşme Projesi"
RE-SEED	Resilience in Cities for Enhanced Environmental Development — GIZ tarafından yürütülen "Kentlerde Çevresel Dayanıklılığın Güçlendirilmesi" Projesi
TR63	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı (DOĞAKA) bölge kodu; Adana, Osmaniye ve Hatay illerini kapsayan bölge planı alanı
DOĞAKA	Doğu Akdeniz Kalkınma Ajansı
UNDP	Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı (United Nations Development Programme)
UNICEF	Birleşmiş Milletler Çocuklara Yardım Fonu (United Nations International Children's Emergency Fund)
CBS / KBS	Coğrafi Bilgi Sistemi / Kent Bilgi Sistemi



Implemented by

**giz** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



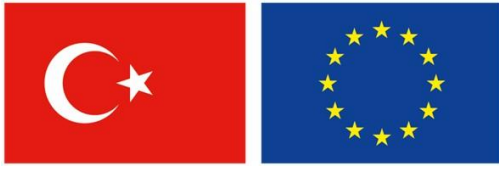


This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



Kısaltma	Açıklama
ÇŞİDB	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
SDG	Sürdürülebilir Kalkınma Amaçları (Sustainable Development Goals)
AFAD	Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı
PACE Hizmet Alanı	PACE projesi kapsamında tanımlanan tematik alanları (Yeşil Dönüşüm, Dijitalleşme, Katılım vb.) ifade eder
İEP	İklim Eylem Planı
KBS	Kent Bilgi Sistemi (belediye hizmet ve verilerinin dijitalleştirilmiş yönetim platformu)





This Project is co-funded by the European Union and the German Federal Ministry for Economic Cooperation and Development



## EK-1: GÖRÜŞÜLEN KURUM LİSTESİ VE ÇALITAY KATILIMCI LİSTESİ

### Mülakat Katılımcı Listesi

Belediye Başkanı Ercan Öncebe

### Çalıştay Katılımcı Kurum Listesi

Tut Belediyesi PACE Projesine çalıştaylardan sonra dahil olduğu için planlanan çalıştaya kurum temsilcileri ve yerel aktörlerden katılım sağlanamamıştır.

<b>Yayınlayan</b>	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ) GmbH
<b>Merkez Ofisler</b>	Bonn ve Eschborn, Almanya
<b>Proje</b>	Depremden Etkilenen Bölgelerde Yerel Kamu Hizmetleri için Katılımcı, Kapsayıcı ve Yeşil İyileştirme Projesi (PACE) Çankaya, Ankara, Türkiye
<b>İçerik</b>	Alman Uluslararası İşbirliği Kurumu (GIZ)
<b>İletişim</b>	pace@giz.de

